

拉美新聞分析

拉美經貿整合之路坎坷

向駿¹
拉丁美洲經貿研究中心主任

2013 年 1 月 21 日美國總統歐巴馬(Barack Obama)連任就職典禮演講中與拉美相關者只有一句，「我們將支持從亞洲到非洲、從美洲到中東的民主政權，因為我們的利益和共識驅使我們以那些渴望自由者之名行之。」²美洲指的當然是拉丁美洲。諷刺的是一個禮拜之後，同樣以促進民主為首要目標之一的「拉美暨加勒比海共同體」(Community of Latin American and Caribbean States, CELAC)由古巴領導人勞爾·卡斯楚(Raúl Castro)接任主席。³該組織成立於 2010 年 2 月 23 日，擁有 33 個會員國，成立的目的之一在取代由美國主導的美洲國家組織(Organization of American States, OAS)。

根據國際貿易委員會(International Trade Commission)的統計，拉美市場佔美國出口的 44%。以 2011 年為例，美國對墨西哥的出口達 1,970 億美元，超過對英國、德國、法國、意大利、西班牙和愛爾蘭的總和，美國對拉美出口達 3,660 億美元，超過對中國出口的 3 倍(1,030 億美元)。拉美對美國經濟發展的重要性絕不亞於歐洲和亞洲。

「拉美經濟決策的傾向一直都搖擺於兩個極端之間，它像一個鐘擺，來回在市場和國家干涉之間搖擺。」⁴ 20 世紀 50-70 年代，「拉美地區經濟一體化著眼於把內向發展模式由國別市場向地區市場延伸，因此，儘管在幾個次地區集團內部域內部推進貿易自由化，但對外繼續實施高保護政策，可以說是一種『封閉的地區主義』。」⁵ 1994 年正式生效的「北美自由貿易協定」(NAFTA)將整合範圍擴張到北美，2006

¹本文原發表於《聯合早報》，2013 年 2 月 15 日，22 版，感謝作者惠允轉載

² We will support democracy from Asia to Africa; from the Americas to the Middle East, because our interests and our conscience compel us to act on behalf of those who long for freedom.

³ Andres Oppenheimer, "Latin America's new leader: Raúl Castro," *The Miami Herald*, Jan. 16, 2013.

⁴ Rosemary Throp, *Progreso, pobreza y exclusion, Una historia economica de American Latina en el Siglo XX*, Banco Interamericano de Desarrollo, Union Europa 1998, pp.279-281. 轉引自曾昭耀，「政治體制的變革與發展」，蘇振興主編，《拉美國家現代化進程的研究》，北京：社會科學文獻出版社，2006 年，頁 373。

⁵ 徐世澄，「現代化與國際環境」，蘇振興主編，《拉美國家現代化進程的研究》，北京：社會科學文獻出版社，2006 年，頁 324。

年生效的「美國—多明尼加—中美洲自由貿易協定」(DR-CAFTA)再將範圍拓展到中美洲和加勒比海的多明尼加共和國，但「美洲自由貿易區」(FTAA)至今未能成立。其主要原因分析如下。

南共市內部不合

1991 年 3 月 26 日，阿根廷、巴西、巴拉圭和烏拉圭 4 國總統在巴拉圭首都亞松森簽署成立「南方共同市場」(Mercosur，簡稱南共市)的《亞松森條約》，1995 年 1 月 1 日南共市正式運作。2012 年 6 月巴拉圭因國會「快速彈劾」民選總統盧戈(Fernando Lugo)被暫時中止會籍，委內瑞拉因此得於 7 月 31 日正式成為南共市第五個會員國。南共市是南美最大的經貿整合組織，成員國間的貿易額從 1991 年的 41 億美元增長到 2011 年的 1049 億美元。但其成員國之間也齟齬不斷，尤其是巴西和阿根廷之間，不同規模的貿易摩擦幾乎每年都會發生。阿根廷與烏拉圭之間的造紙廠風波則更為引人注目。近年來更因巴西和阿根廷高築貿易壁壘開始分化。

南美經貿整合更嚴重的問題在於濱太平洋和大西洋兩岸的國家差異太大。根據「世界經濟論壇」(World Economic Forum)出版的《2012 全球貿易促進報告》(*The Global Enabling Trade Report 2012: Reducing Supply Chain Barriers*)，在接受評比的 132 個經濟體中，烏拉圭雖排名 40 但經濟規模太小影響不大，巴西、阿根廷和巴拉圭的排名分別為 84、96、101，至於委內瑞拉則名列 130。⁶ 反觀去年 6 月 6 日簽署拉美太平洋聯盟(Pacific Alliance)框架協定的 4 個濱臨太平洋的拉美國家，墨西哥、智利、秘魯和哥倫比亞之排名分別為 65、14、53、89，顯見濱兩岸國家差異不小，故整合不易。

拉美 vs. 歐盟



歐盟是南共市第 1 大貿易夥伴，則為歐盟第 8 大貿易夥伴，歐盟對南共市的出口額，從 2007 年的 280 億歐元增加到 2011 年的 450 億歐元。⁷ 從地緣戰略看，巴西確實是歐盟極需拉攏的對象。以 1 月 24 日在巴西利亞召開的第六次巴西—歐盟峰為例，羅塞芙(Dilma Rousseff)在新聞發佈會中指出，2013 年巴西與歐盟的共同願望是共渡難關，讓經濟發展更上一層樓。歐盟不僅是巴西最大的貿易夥伴也是外國對巴直接投資最大的來源地區，雙方視為戰略關係夥伴。

⁶ Robert Z. Lawrence, Margareta Drzeziak Hanouz, And Sean Doherty, eds., *The Global Enabling Trade Report 2012: Reducing Supply Chain Barriers*, World Economic Forum, 2012, p.xvii..

⁷ 鍾玉珩，「歷來首見 經濟數據不實 阿根廷遭 IMF 糾正」，《中國時報》，2013 年 2 月 3 日，A11 版。

但歐盟與阿根廷的關係就沒那麼和諧了，因為將阿根廷是名符其實的「麻煩製造者」(trouble-maker)。例如去(2012)年 4 月阿根廷宣佈將西班牙雷普索爾石油公司(Repsol)旗下 YPF 石油公司 51%的股份收歸國有，理由是該公司「奉行的政策是掠奪。」⁸又如，由於多年來阿根廷官方公布的通膨率從來沒有高過 12%，與實際狀況有相當差距，因此國際貨幣基金組織(IMF)於 2 月 1 日發表聲明，譴責阿根廷政府提供的通膨與經濟成長數據不實，這是 IMF 首次對會員國提出糾正。阿根廷若拒絕執行要求，可能面臨的制裁包括無權動用 IMF 的資源，或暫停其貸款權與投票權，最壞結果則是開除會籍。再如，1 月底阿根廷宣佈將與伊朗共組「真相委員會」(truth commission)，就 1994 年阿國首都以色列大使館爆炸案重啟調查，該案造成 85 死、300 多人受傷。其目的在舒緩阿根廷在國際間面臨的經貿壓力。⁹

拉美 vs. 亞太

近來美國不僅高唱「重返亞洲」，更積極推動「跨太平洋夥伴關係」(Trans-Pacific Partnership, TPP)。TPP 包括智利、墨西哥和秘魯，哥倫比亞則早於 2010 年表達參加的意願，更重要的是這 4 個濱臨太平洋的拉美國家已於去年 6 月 6 日在智利簽署拉美太平洋聯盟(Pacific Alliance/ Alianza del Pacífico)框架協定。從「大戰略」層次看，這是後冷戰以來美國改善和拉美關係最重要的政策。美國如能有效整合拉美國家，不僅可領軍突破在全球地緣經濟的地位，更可達到「聯拉抗中」的「大戰略」效果，重返「美國後院」亦將水到渠成!

美國新任國務卿凱利(John Kerry)，曾任主管遠東事務的助理國務卿，對拉美事務較早的紀錄為 1985 年率國會代表團赴尼加拉瓜考察後，主張停止美國對「反抗軍」(contra)之援助。¹⁰最近的紀錄為堅認 2009 年宏都拉斯的政變是非法的。但《華爾街日報》拉美專欄作家歐格蘭蒂(Mary Anastasia O'Grady)認為他總是站在歷史的錯誤一邊。¹¹ 凱利能否說服拉美國家共同對抗中國有待觀察!

⁸ Molses Nalm, "Siren call of populism seduces yet again," *The Financial Times*, May 2, 2012.

⁹ Emily Schmall, "Why Argentina is reaching out to Iran," *The Christian Science Monitor*, Jan. 31, 2013.

¹⁰ Andres Oppenheimer, "Memo to Kerry: Latin America should not be an asterisk," *The Miami Herald*, Jan. 26, 2013

¹¹ Mary Anastasia O'Grady, "John Kerry's Record in Latin America," *The Wall Street Journal*, Dec. 23, 2012.